



SEA สงขลา-ปัตตานี

ทางเลือกเพื่อการพัฒนายั่งยืนและสันติภาพ

SEA คืออะไร?



การประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) คือกระบวนการที่มุ่งบูรณาการประเด็นด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม และสุขภาพ เข้ากับการกำหนดนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์ เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจที่มีความรอบด้านและนำไปสู่การพัฒนายั่งยืน

ประโยชน์ของ SEA



ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม



ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน



สนับสนุนการตัดสินใจที่โปร่งใส



ป้องกันความขัดแย้งและสร้างความยั่งยืน



ดำเนินการ
กว่า 3 ปี



มีผู้เข้าร่วม
กว่า 3,000 คน



จัดเวทีรับฟัง
ความคิดเห็น
43 ครั้ง

- ✓ เกษตรยั่งยืน
- ✓ ท้องเที่ยวเชิงนิเวศ
- ✓ พลังงานหมุนเวียน
- ✗ ไม่สนับสนุนอุตสาหกรรมปิโตรเคมี



แต่แผนปรับปรุงเมืองกลับเดินหน้าต่อ **ก่อน SEA เสร็จ**

- ไม่สอดคล้องกับ **มติ ครม. 2564**
- มีความพยายามปรับปรุงเพื่อรองรับอุตสาหกรรมหนัก

ปัญหาที่เกิดขึ้น



นโยบายไม่สอดคล้อง + การเมืองแทรกแซงผังเมือง
แม้มีมติ ครม. 2564 ให้จัดทำ SEA แต่การปรับปรุงเมืองยัง
เดินหน้า และมีความพยายามแยก zoning อย่างต่อเนื่อง



การมีส่วนร่วมไม่ทั่วถึง
การวางแผนยังจำกัดอยู่ในภาครัฐเป็นหลัก โดยผู้มีส่วนได้
ส่วนเสีย (stakeholders) ไม่ได้มีส่วนร่วมจริงครบทุกกลุ่ม



ทิศทางการพัฒนาขัดแย้งกันเอง

มีการผลักดัน zoning อุตสาหกรรมในพื้นที่อ่อนไหว แม้ SEA
จะเสนอแนวทางเกษตรยั่งยืน ท้องเที่ยว และพลังงานสะอาด



เสี่ยงซ้ำเติมความไม่ไว้วางใจ

การเดินหน้าโดยไม่ยั้ง SEA เสี่ยงซ้ำเติมความไม่ไว้วางใจ
ของประชาชนในพื้นที่

ข้อเสนอเชิงนโยบาย



ชะลอการปรับปรุงเมือง และบูรณาการสิทธิมนุษยชนและ
มิติความขัดแย้งในการวางแผนนโยบายทุกระดับ
จนกว่า SEA จะเสร็จ และได้รับการรับรองผ่าน ครม.
อย่างสมบูรณ์



**ตั้งคณะทำงานร่วม และเปิดให้ชุมชนมีส่วนร่วม
อย่างแท้จริง**

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทต้องมาจากผู้ที่มีส่วน
ร่วมในทุกกระบวนการ SEA โดยอาจประกอบด้วย
ONEP-NESDA-SBPAC-มอ. และกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
ทั้ง 10 กลุ่ม และเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนจาก
ทุกกลุ่ม ทุกอาชีพ และทุกช่วงวัย เพื่อบูรณาการแผน



**ให้มหาวิทยาลัยและภาคประชาสังคมร่วมเป็น
ตัวกลางและติดตาม**

ในการตรวจสอบด้านสิทธิมนุษยชนและความเป็นธรรม



ONEP ต้องบังคับใช้มติ ครม.
NESDC ใช้ SEA เป็นกรอบพัฒนา
SBPAC ชะลอโครงการจนกว่าจะตรวจสอบ
ครบ
ภาคประชาชน ตรวจสอบสิทธิและความ
เป็นธรรมอย่างต่อเนื่อง



เพิกเฉยต่อ SEA = เสี่ยงกลับไปสู่ความขัดแย้งเดิม



**การใช้ SEA อย่างจริงจัง = โอกาสสร้างความยั่งยืน
ความโปร่งใส และความไว้วางใจ**



SEA for Songkhla-Pattani

A Pathway Toward Sustainable Development and Peace

What is SEA?



Strategic Environmental Assessment (SEA) is a planning and decision-making process that integrates environmental, economic, social, and health considerations into policy, plan, and development strategies. Its purpose is to support balanced and informed decision-making that promotes sustainable development.

Benefits of SEA



Reduces environmental impacts



Encourages participation from all stakeholders



Supports transparent decision-making



Helps prevent conflicts and promotes sustainability



Conducted for more than 3 years



Engaged over 3,000 participants



Organized 43 public consultation meetings

- ✓ Sustainable agriculture
- ✓ Ecotourism
- ✓ Renewable energy
- ✗ Petrochemical industry



HOWEVER, URBAN PLANNING EFFORTS HAS CONTINUED BEFORE SEA COMPLETION.

- The revision is considered inconsistent with the **2021 Cabinet Resolution**.
- The adjustment efforts are prepared to accommodate heavy industrial development.

Key Challenges Identified



Policy Inconsistency and Political Interference

Despite the 2021 Cabinet Resolution requiring SEA completion, urban plan revisions have continued, including proposed industrial zoning changes.



Inadequate Public Participation

Urban planning processes have largely been led by government agencies, while not all stakeholder groups have been meaningfully involved in decision-making.



Contradictory Development Directions

Industrial zoning is being promoted in environmentally sensitive areas, despite SEA recommendations emphasizing sustainable agriculture, tourism, and clean energy.



Risk of Deepening Public Distrust

Proceeding with development plans before SEA completion risks increasing distrust and social tensions within local communities.

Policy Recommendations



No Urban Plan Revision Before SEA Completion

Urban planning revisions and related development activities should be delayed until SEA findings are finalized, publicly reviewed, and formally endorsed by the Cabinet.



Establish a Joint Working Group with Meaningful Participation

The master plan steering committee should include representatives involved throughout the SEA process, including ONEP, NESDC, SBPAC, PSU, and representatives from all 10 stakeholder groups. Broad public consultations should be conducted across all sectors, occupations, and age groups to ensure an integrated development plan.



Universities and civil society organizations should play an active role

in monitoring compliance with human rights principles, participation standards, and procedural fairness.



ONEP: Ensure compliance with the 2021 Cabinet Resolution

NESDC: Use SEA as the framework for future development planning

SBPAC: Review whether development projects comply with SEA recommendations

Civil Society: Continuously monitor rights protection and fairness in decision-making



Ignoring SEA = risks reigniting past conflicts



Adhering to SEA = opportunities for achieving sustainability, transparency, and public trust